

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Inngis på e-post.

Oslo, 1. september 2023

Deres ref: 21/4280-30

Høringsuttalelse – NOU 2023:15 Bærekraftsrapportering – gjennomføring av direktivet om bærekraftsrapportering (CSRD)

Det vises til høringsbrev fra Finansdepartementet datert 22. mai 2023 og tilhørende høringsnotat om forslag til regler som gjennomfører direktiv 2022/5797/EU om bærekraftsrapportering (Corporate Sustainability Reporting Directive, CSRD). CSRD endrer EUs regnskapsdirektiv, rapporteringsdirektiv, revisjonsdirektiv og revisjonsforordningen.

De nye direktivreglene inneholder regler som innebærer at rapporteringspliktige foretak må utarbeide bærekraftsrapportering etter et omfattende regelverk og i samsvar med europeiske standarder for bærekraftsrapportering. Reglene er i stor grad fullharmoniserte, med få nasjonale valg. Enkelte bestemmelser gir imidlertid et nasjonalt handlingsrom.

VFFs høringsuttalelse er konsentrert om dette nasjonale handlingsrommet.

Virkeområde

Om og når et foretak omfattes av plikten til å utarbeide bærekraftsrapportering avhenger av foretakets størrelse, selskapsform og virksomhet og om foretaket har utstedt papirer som handles på et regulert marked. Etter endringene i CSRD utvides kretsen av foretak som skal rapportere om bærekraft etter regnskapsdirektivet, til alle store foretak. Små og store foretak som er notert på et regulert marked i EØS skal også rapportere. Utvalget foreslår i høringsnotatet å endre kategoriseringen av foretak etter størrelse i regnskapsloven, slik at den svarer til kategoriseringen i direktivet. Etter vårt syn er det ønskelig at de norske reglene så langt som mulig bør være identiske med reglene i andre land underlagt det samme direktivet, og vi støtter utvalgets flertall som foreslår at plikten til å utarbeide bærekraftsrapportering lovfestes for de foretakstypene som omfattes av forpliktelsene etter CSRD. Vi slutter oss også til flertallets vurdering om at hensynet til investorers behov for bærekraftsinformasjon bør veie tungt i vurderingen av hvem som skal omfattes av forpliktelsene.

Nye krav til bærekraftsrapportering

Gjennomføring av CSRD innebærer at bærekraftsrapporteringen får en ny og mer sentral funksjon i selskapsrapporteringen. Etter VFFs syn er det fornuftig at de nye lovreglene om bærekraftsrapportering tas inn i et eget kapittel i regnskapsloven, slik utvalget foreslår.

Utvalget foreslår, i tråd med direktivet, at rapporteringen utarbeides på et felles europeisk elektronisk rapporteringsformat, som bygger videre på det formatet som er innført for den finansielle rapporteringen (European Single Electronic Format, ESEF). Etter VFFs syn er dette en forutsetning for at rapporteringssystemet skal være velfungerende.

Fra EUs side legges det opp til at det skal etableres et felleseuropeisk system for tilgjengeliggjøring av finansielle og ikke-finansielle bedriftsopplysninger (European Single Access Point, ESAP). Norske foretak som underlegges kravene til bærekraftsrapportering vil måtte gjøre informasjonen tilgjengelig for ESAP. Det er imidlertid usikkert når ESAP vil være operativt. Basert på dette vil det etter VFFs syn være naturlig at man også vurderer etablering av en nasjonal løsning for sentralisert tilgjengeliggjøring av bærekraftsinformasjon. Etter VFFs mening er det nærliggende at man bygger videre på det, etter vårt syn, velfungerende Regnskapsregisteret, og at Brønnøysundregistrene, som forvalter dette registeret, eventuelt får oppgaven som innsamlingsmyndighet, slik også utvalget nevner i sin vurdering.

Ekstern bekreftelse av bærekraftsrapportering – attestasjon

CSRD innfører krav om at bærekraftsrapporteringen skal attesteres. Etter CSRD kan det enkelte land tillate at en alternativ tilbyder av attestasjonstjenester (Independent Assurance Service Provider, IASP), som ikke er et revisjonsforetak, avgir attestasjonsuttalelser om bærekraftsrapporteringen i stedet for en revisor. Utvalget foreslår i høringsnotatet at det åpnes for at også slike andre tilbydere av attestasjonstjenester kan bekrefte bærekraftsrapporteringen, under forutsetning av at disse foretakene underlegges krav som er likeverdige med kravene som gjelder for revisors attestasjon av bærekraftsrapportering etter revisjonsdirektivet, jf. Regnskapsdirektivet artikkel 34 nytt nr 4 første ledd. Det må blant annet fastsettes krav til utdanning, praktisk opplæring, etterutdanning, systemer for kvalitetsstyring, yrkesetikk, taushetsplikt med mer. VFF støtter forslaget om at også alternative tilbydere av slike tjenester kan forestå attestasjonen, forutsatt at disse møter vilkårene for å kunne fylle en slik rolle.

Betydningen for forvaltningsselskap for verdipapirfond

Fondsforvaltningsselskap, og andre finansmarkedsdeltakere, er underlagt plikter etter offentliggjøringsforordningen (SFDR). SFDR stiller en rekke krav til investorerinformasjon om bærekraftsforhold i verdipapirfond. For å kunne oppfylle kravene i SFDR er forvaltningsselskap avhengig av detaljert informasjon om bærekraftsforhold fra selskapene (utstederne) som fondene har plassert midler i. Som utvalget selv påpeker skal endringene i rapporteringskravene som følger av CSRD bidra til at selskaper rapporterer informasjonen fondsforvaltningsselskap og andre finansmarkedsdeltakere trenger for å oppfylle sine rapporteringsforpliktelser etter offentliggjøringsforordningen. CSDR er dermed helt sentralt for at forvaltningsselskapene skal kunne oppfylle sine plikter etter offentliggjøringsforordningen. Det er av den grunn også viktig med et regelverk som legger opp til at plikten til å rapportere om bærekraftsforhold favner bredt, og omfatter alle selskaper som er notert på regulert marked, eller er av allmenn interesse. Dette hensynet er etter VFFs syn ivaretatt av utvalgets forslag.

Verdipapirfondenes forening – næringspolitikk slutter seg med dette til utvalgets forslag og har ikke øvrige merknader til høringsnotatet.

Med vennlig hilsen
Verdipapirfondenes forening - næringspolitikk



Bernt S. Zakariassen
Adm. direktør